

## – פנימי –

### עדכון מדיניות אכיפה – ועדה מקומית תמר

#### רקע:

מרחב התכנון של הועדה המקומית "תמר" מתפתח ומשתרע היום על שטח של כ- 1,500 קמ"ר, ומתאפיין בשטחים פתוחים (שמורות טבע), תעשייה כבדה, מכרות פוספטים חול ואבן, מלונאות, מושבים קיבוצים וישובים כפריים, תשתיות לאומיות וחופי רחצה מוכרזים.

במרחב התכנון קיימים שישה יישובים ותיקים (קיבוץ עין גדי, נווה זוהר, נאות הכיכר, עין תמר, עין חצבה והר המשא) וכן שני יישובים חדשים בהקמה (יישוב דרוור, בו מתבצעות עבודות תשתית לקראת מסירת מגרשים, ויישוב יתיר).

במרחב התכנון קיימים שני אזורי תעשייה מרכזיים - אזור התעשייה מישור רותם, המהווה אחד ממרכזי התעשייה הכבדה והכימית המרכזיים בישראל, ואזור התעשייה מפעלי ים המלח.

בנוסף קיים במרחב התכנון אזור תיירות מרכזי חמי זהר ועין בוקק

הועדה המקומית תמר אישרה ביום 21.2.2021 בישיבה מס' 2021002 מסמך מדיניות אכיפה במטרה לשמור על צביון האזור, ובראש ובראשונה על ייעודי הקרקע בתחומו. כמו כן מבקשת המדיניות לשמור על בניה בהתאם לתוכניות המאושרות, תוך שמירה על ערכי טבע, אזורי תיירות, ביטחון הציבור והפרט ועל איכות החיים וחזות היישובים.

#### מטרת מסמך עדכון המדיניות:

מטרת מסמך זה הינה לעדכן את מדיניות האכיפה המאושרת של הועדה המקומית, בעקבות הסמכת הועדה המקומית ביום 08/12/2024 כוועדה עצמאית, בהתאם לסעיף 31א.

#### קנסות מנהליים:

ביום 25.4.2017 נכנס תיקון מקיף לפרק האכיפה בחוק התכנון והבניה, "תיקון 116 לחוק", אשר במסגרתו תוקן גם חוק העבירות המנהליות, התשמ"ו-1985 (להלן: "חוק העבירות המנהליות") וכן הותקנו תקנות העבירות המנהליות (קנס מנהלי- תכנון ובניה), התשע"ח-2018 (להלן: "תקנות העבירות המנהליות"), אשר נכנסו לתוקף ביום 20.12.2018.

במסגרת זו נקבע כי הוועדות המקומיות העצמאיות (והמדינה) יוסמכו להטיל קנסות מנהליים בגין עבירות תכנון ובניה. לפיכך, חלה על הועדה המקומית תמר, החובה להפעיל את מנגנון הקנסות המנהליים בהתאם להוראות החוק והתקנות, בהתאם לאמור במסמך מדיניות האכיפה ובהתאם למדיניות המתעדכנת והמשתנה מעת לעת.

חוק העבירות המנהליות, נועד לקבוע דרך חלופית לענישה פלילית בשיטה של קביעת עבירות מנהליות, ובכך לאפשר אכיפת החיקוקים והענשת העוברים על החוק בדרך מנהלית, וללא הרשעה פלילית.

ככלל עבירות שנקבעו בתקנות העבירות המנהליות כעבירות מנהליות (הפרת צו מנהלי, בניה אסורה ושימושים אסורים), יטופלו במישור של הסדרים מותנים (בעבירות בניה ושימוש שסך היקפן עד 25 מ"ר) והטלת קנסות מנהליים. יחד עם זאת, אין בקביעה זו כדי לשלול את סמכותה של התביעה להגיש כתב אישום בשל העבירה הפלילית כאשר היא סבורה שהנסיבות מצדיקות זאת, בכפוף לתנאים הקבועים בסעיף 15 לחוק העבירות המנהליות, הקבוע כדלקמן.

**"קביעת עבירה כעבירה מנהלית אין בה כדי לגרוע מסמכותו של תובע להגיש בשלה כתב אישום, כאשר הוא סבור שהנסיבות מצדיקות זאת מטעמים שיירשמו, ובלבד שטרם נמסרה הודעה על הטלת הקנס; סעיף זה אינו גורע מסמכותו של תובע להגיש כתב אישום אם ביקש מקבל ההודעה להישפט על העבירה"**

לפיכך, ההחלטה על הגשת כתב אישום תהיה על פי שיקול דעת התובע בהתאם לנסיבות המיוחדות של כל מקרה ומקרה ובהתאם לשיקולים המפורטים במסמך מדיניות זה.

### עדכון המדיניות:

א. כללי  
טרם הטלת קנסות מנהליים או נקיטה בהליכים פלילים, תערך בדיקה עדכנית לקיומם של הליכי רישוי במקרקעין. ככל שימצא כי קיימים הליכים בשלבים מתקדמים לקראת קבלת היתר, יופעל שיקול דעת בנקיטת הליכי אכיפה, לצורך מתן אפשרות למיצוי הליכי הרישוי, בכפוף לסיכויי ההצלחה של הבקשה, נסיבות וחומרת העבירה.

### ב. עדכון סדרי העדיפויות באכיפה

מסמך זה הינו מסמך מנחה בלבד לסדרי עדיפות באכיפה. אין באמור במסמך מדיניות זה כדי להוות רשימה סגורה והשיקולים המפורטים להלן אינם ממצים ואינם קשיחים. מדובר באמות מידה כלליות ומנחות שניתן יהיה לסטות מהן, וכל מקרה יבחן לגופו על פי נסיבותיו, תוך ביצוע בחינה פרטנית של העניין לציבור בנקיטת הליכי אכיפה.

### ג. הגשת כתבי אישום במקום הטלת קנסות מנהליים

בנסיבות המפורטות להלן, יוגשו ככלל כתבי אישום וזאת למרות שחוק העבירות המנהליות מאפשר להטיל במקרים אלו קנסות מנהליים:

1. קיימת היתכנות גבוהה כי הטלת הקנסות לא תביא להסרת העבודות האסורות או להפסקת השימושים האסורים.

2. הוטלו על פלוני קנסות מנהליים ולא היה בדבר כדי להרתיע את אותו והוא חוזר ומבצע עבירות מנהליות מאותו הסוג למרות הקנסות המנהליים (לפחות לאחר הטלת שני קנסות מנהליים קודמים) שהוטלו עליו.

3. אדם שלא שילם את הקנסות המנהליים בעבר והיה צורך להפעיל הליכי גבייה מולו.

4. נסיבות עבירה חמורות במיוחד, כדוג' בניה בהיקפים נרחבים של כ- 1000 מ"ר ריבוי עבירות בתא אחד, בניה ושימושים היוצרים מטרדים או מסכלים פיתוח בשטחי ציבור.

### ד. ביטול קנס מנהלי לבן זוג אחד

כאשר מבוצעות עבירות על ידי 2 בני זוג ניתן יהיה לבטל את הודעת הקנס המנהלי של אחד מבני הזוג אם העבירות יוסרו וכן הזוג השני ישלם את הקנס שהוטל עליו.

גלעד חזן  
מהנדס הוועדה המקומית

ניר ונגר  
יו"ר הוועדה המקומית

- סוף מסמך -